

Nymølle Stenindustrier A/S
Østre Hedevej 2
4000 Roskilde

Anmeldelse af salg af forøgede råstofmængder fra Nymølles Grusgrav i Hedehusene 2020

1. Anmeldelse

Nymølle Stenindustrier A/S (NSI) har den 9. november 2020 sendt en anmeldelse jf. råstoflovens § 9 stk. 2 til Region Sjælland, idet de kommer til at overskride tilladelsen til indvinding af råstoffer i Hedehusene Grusgrav i 2020. Nymølle anfører, at de har en tilladelse på 1,4 millioner m³, men at deres behov i 2020 er på 1,6 millioner m³.

Den øgede indvinding og afsætning vil ske udelukkende over grundvandspejlet inden for de rammer, som er beskrevet i miljøkonsekvensvurderingen.

Årsagen til overskridelsen er den generelt, fortsatte meget høje aktivitet indenfor byggeri- og anlægssektoren, ligesom den manglende tilladelse i grusgraven i syd presser indvindingen i nord. NSI vurderer, at der med den nuværende afsætning ikke vil være flere råstoffer over grundvandspejlet inden for 2 år på de nordlige arealer.

2. Gældende tilladelse i Hedehusene grusgrav

NSI har i den nordlige del af graven en tilladelse fra 9. september 2009 på 900.000 m³ årligt, der er gældende indtil 23. august 2021. Denne tilladelse er delvis fornyet og udvidet den 2. april 2020 - ligeledes med 900.000 m³ årligt -, således at der pt. er 2 gældende tilladelser i den nordlige grusgrav. Tilladelsen fra 2009 er nu kun knyttet til de arealer, hvor Region Sjælland meddelte afslag på fornyet tilladelse i 2020. Det var Regions Sjællands forventning, at disse arealer var færdiggravet, men en del af de indvundne råstoffer i 2020 kommer fra dette areal.

I den sydlige grav havde NSI en gældende tilladelse fra 4. juni 2014 på 200.000 m³ årligt, som udløb 1. juli 2020. Denne tilladelse er på tilsvarende vis delvis fornyet og udvidet den 4. september 2020, således at denne tilladelse omfatter 500.000 m³ årligt. Tilladelsen fra 2020 kan dog ikke anvendes, da den pt. er påklaget til Miljø- og Fødevareklagenævnet.

Der er foretaget råstofindvinding inden for alle 3 gældende tilladelser i 2020, hvor hovedparten ligger inden for området, der tidligere var dækket af tilladelsen fra 2009, og nu er dækket af tilladelsen fra 2. april

Dato: 3. december 2020

Regional Udvikling Miljø & Ressourcer

Alléen 15

4180 Sorø

Tlf.: 70 15 50 00

naturmiljo@regionsjaelland.dk

www.regionsjaelland.dk

Sagsnr:

EMN-2020-32510

Matr.nr.

17a Vindinge Lillevang, Vindinge m.fl.

Sagsbehandler

Merete Bøje

57 87 59 67

merbo@regionsjaelland.dk

2020. Tilladelsen fra 2. april 2020 har kunnet udnyttes fra den 29. maj 2020, hvor klagenævnet ophævede den opsættende virkning for klagen, der var indgivet over tilladelsen.

Det er Region Sjællands vurdering, at der i 2020 er en betydelig overskridelse af den tilladte indvindingsmængde for Hedehusene Grusgrav Nord. Region Sjælland kan ikke konstatere præcist, hvor stor overskridelsen er, da den samlede indvinding ikke er opdelt efter de tre tilladelser.

3. Lovgrundlag

I henhold til råstoflovens § 9, stk. 2 kan en råstofindvinder inden for det område, som er omfattet af en tilladelse til råstofindvinding, indvinde andre råstoffer eller større mængder end angivet i tilladelsen, såfremt der sker anmeldelse til regionsrådet inden 4 uger efter, at den pågældende indvinding er påbegyndt. Regionsrådet kan, inden 4 uger efter at anmeldelsen er modtaget, forbyde videre indvinding, der strider mod den meddelte tilladelse eller stille særlige vilkår for indvindingen.

4. Regionens behandling af sagen

Region Sjælland har som ovenfor nævnt meddelt tilladelse til Hedehusene Nord og Syd i 2020 på henholdsvis 900.000 m³ og 500.000 m³ årligt, således at virksomhedens samlede tilladelse blev på 1,4 m³ årligt. Denne ansøgte mængde har indgået i den Miljøkonsekvensvurdering, der er udarbejdet forud for meddelelserne af tilladelserne.

Begge tilladelser er påklaget, men tilladelsen i den nordlige del kan udnyttes, da klagenævnet har ophævet den opsættende virkning. Klagerne i nord drejer sig på den ene side om, at der åbnes for mange arealer i forhold til det, der bliver efterbehandlet, mens der på den anden side er et stort ønske for beboerne nær de nye arealer om, at indvindingen foretages og afsluttes hurtigst muligt. Endelig er det i klagerne fremført, at beboerne i Vindinge oplever gener fra støv og støj.

Det er regionens vurdering, at en øget indvinding i nord med heraf afledt trafik inde i graven, ikke vil have indflydelse på de driftsmæssige forhold for beboerne i forhold til vurderingerne i Miljøkonsekvensvurderingen, da driftstiderne ikke skal udvides, rapporten opererer med drift af værkerne i hele driftsperioden og den øgede trafik udelukkende er knyttet til nord. Samtidig er det regionens vurdering, at der er god fremdrift i efterbehandlingen på de nordligste arealer, hvor der er indvundet råstoffer under grundvandsspejlet, jf. vedlagte kortbilag.

5. Høring

Region Sjælland har den 25. november 2020 sendt udkast til afgørelse i høring indtil 2. december 2020 hos Nymølle Stenindustrier A/S og Roskilde Kommune.

Nymølle Stenindustrier A/S har ikke fremsendt bemærkninger til udkastet til afgørelse.

Roskilde Kommune har den 1. december 2020 sendt kommunens bemærkninger til udkastet, der er vedlagt som bilag.

Roskilde Kommune hæfter sig navnlig ved, at det er sent på året, at anmeldelsen fra NSI kommer, og at der har været behov for en tilsvarende anmeldelse af øget indvinding i flere år. Der er gennem de sidste år foretaget en miljøkonsekvensvurdering, som burde have taget højde for det øgede indvindingsbehov, der har haft konsekvenser for trafikafviklingen i krydset mellem Store Hedevej og Københavnsvej.

Roskilde Kommune anfører, at forholdet må give anledning til, at der udarbejdes fornyet rækkefølgeplan for Vindingeområdet, at der sker størst mulig efterbehandling, og at graveaktiviteterne afvikles hurtigst muligt. Specielt det vestlige erhvervsområde ønskes efterbehandlet, så det kan udvikles om 4 år.

Endelig ønsker kommunen, at Region Sjælland inden for den gældende lovgivning sikre en jævn trafikafviklingen fra graven i åbningstid indtil 2021, hvor krydset ved Store Hedevej og Københavnsvej bygges om, og at regionen ikke indtil da accepterer en forøget råstofindvinding.

6. Region Sjællands vurdering

Roskilde Kommune har i deres høringssvar anført, at regionen tidligere på året bør orienteres om, at der bliver et øget behov for indvinding af råstoffer end forudsat i tilladelsen. Regionen er enig i, at en anmeldelse om øget indvindingsmængde sendt på året ikke er hensigtsmæssigt, da eventuelle yderligere vilkår i forbindelse med den ekstra indvinding kun vil gælde for den resterende del af året. Regionen vil overveje om der i fremtidige tilladelser skal være krav om f.eks. en kvartalsvis indberetning, så overskridelserne kan opdages tidligere.

Roskilde kommune har ligeledes i deres høringssvar anført, at den øgede indvindingsmængde bør give anledning til, at der skal udarbejdes en fornyet rækkefølge- og efterbehandlingsplan for Vindingeområdet. Det er regionens vurdering, at de planer, der er en del af miljøkonsekvensrapporten fra marts 2020, er dækkende, og at der sker en løbende efterbehandling af området. Den øgede indvinding medfører blot, at grave- og efterbehandlingsplanens etaper gennemføres hurtigere end fastsat, og at indvindingsaktiviteten muligvis strækker sig over en kortere årrække. I det fremtidige vestlige erhvervsområde, som specielt fremhæves, er der ikke meddelt fornyet tilladelse i 2020, og indvindingstilladelsen udløber i 2021, hvorefter der er 1 år til at færdiggøre efterbehandlingen.

I forhold til Roskilde Kommunes bemærkninger vedrørende trafikafvikling, så er Region Sjælland ikke myndighed uden for gravearealet, og regionen har som følge deraf ikke hjemmel til at fastsætte vilkår i forhold til trafikafviklingen på offentlig vej. Regionen vurderer heller ikke, at råstofloven giver hjemmel til at stille vilkår om en mere jævn udkørselstakt fra graven, da vilkåret ville adressere et problem, som ligger indenfor kommunens myndighedsområde som vejmyndighed.

Roskilde Kommune har tidligere beskrevet problemerne med trafikafvikling, men det er regionens vurdering, at det er Roskilde Kommune, der som vejmyndighed har hjemmel til at regulere forholdet, f.eks. i overkørselstilladelsen.

Det er således samlet Region Sjællands vurdering, at med undtagelse af trafikafviklingen, vil den øgede indvinding ikke have negative konsekvenser for miljøet, men medvirke til, at der sker en hurtigere udgravning og efterbehandling til gavn for borgerne og Roskilde Kommunes interesser.

Region Sjælland kan således acceptere en samlet indvinding på 1,6 millioner m³ i 2020, såfremt øvrige vilkår omkring drift, støj m.v. i de gældende tilladelser kan overholdes, herunder, som oplyst i anmeldelsen, at indvindingsmængden ikke forøges under grundvandspejlet.

Region Sjælland finder ikke, at der er behov for at stille yderligere vilkår som konsekvens af den øgede indvindingsmængde.

7. Afgørelsen

Region Sjælland meddeler hermed, at der kan indvindes 1,6 millioner m³ råstoffer fra Hede-
husene Grusgrav i 2020 på gældende vilkår.

Region Sjællands afgørelse efter råstoflovens § 9, stk. 2 kan ikke påklages.

Venlig hilsen





Merete Bøje
Specialkonsulent

Kopi:

- Roskilde Kommune
- I/S Hedeland
- Vindinge Lokalråd
- Grusgravens naboer



Signaturforklaring

-  Areal, tilladelse 2. april 2020
-  Areal - Tilladelse, delvist efterbehandlet 33,09 ha
-  Areal - Tilladelse, ikke efterbehandlet 70,49 ha
-  Areal - Afslag, delvist efterbehandlet 27,35 ha
-  Areal - Afslag, ikke efterbehandlet 2,58 ha

Hedehusene nord
 Status efterbehandling
 6. november 2020



Region Sjælland
Alleen 15
4180 Sorø

**By, Kultur og Miljø
Miljø og Byggesag**
Rådhusbuen 1
Postboks 100
4000 Roskilde

Tlf.: 46 31 30 00

www.roskilde.dk

Att.: Merete Bøje

merbo@regionsjaelland.dk

Høringssvar til varslet accept af Nymølles anmeldelse af øget grusindvinding i Hedehusene Grusgrav, Vindinge Nord i 2020

1. december 2020

Regionen har med e-post fra 25. november 2020 anmodet om Roskilde Kommunes bemærkninger til varslet accept af, at Nymølle Stenindustrier A/S har anmeldt en øget grusindvinding Hedehusene Grusgrav, Vindinge nord.

Sagsnr. 255955
Brevid. 3691464

Ref. PLWB

Dir. tlf. 46313644
pialwb@roskilde.dk

Regionen har anmodet om Roskilde Kommunes bemærkninger til den varslede accept og har anmodet om at modtage høringssvar med Roskilde Kommunes bemærkninger med meget kort frist til senest 2. december 2020.

Nærværende tekniske høringssvar er godkendt af Klima og Miljøudvalgets den 1. december 2020 med en tilføjelse som nyt 3. sidste afsnit: "På denne baggrund opfordrer Roskilde Kommune Region Sjælland til at afslå anmodningen om øget grusindvinding i Hedehusene grusgrav".

Eksisterende tilladelser Hedehusene Nord

Region Sjælland har d. 2. april 2020 givet "Tilladelse til erhvervsmæssig indvinding af råstoffer på matrikel Del af 17a, del af 19a og del af 20 Vindinge Lillevang, Vindinge 9, 11, 14, 17, 18, 19, 20a, 21a, 22a, 22c, 23a, 23b, 97 St. Hede, Roskilde Jorder Hedeland Graveområde, Roskilde Kommune". Tilladelsen er gældende til 2. april 2030.

Derudover har Nymølle i den nordlige del af graven en tilladelse fra 9. september 2009 på 900.000 m³ årligt, der er gældende indtil 23. august 2021. Denne tilladelse er delvis fornyet og udvidet med tilladelsen fra den 2. april 2020 - ligeledes med samlet tilladelse til 900.000 m³ årligt. Men således at der pt. er 2 gældende tilladelser i den nordlige grusgrav.

Abningstider

Mandag-torsdag	10-15
Fredag	10-14

Telefontider

Mandag-onsdag	08-15
Torsdag	10-17
Fredag	08-14



Figur 1. Gældende råstof gravetilladelse fra 2. april 2020

Regionens vurderinger

Det fremgår af det fremsendte materiale, at det er Region Sjællands vurdering, at der i 2020 er en betydelig overskridelse af den tilladte indvindingsmængde for Hedehusene Grusgrav Nord, hvor tilladelsen er på 900.000 m³. Region Sjælland kan ikke konstatere præcist, hvor stor overskridelsen er, da den samlede indvinding ikke er opdelt efter de gældende tilladelser.

Virksomhedens samlede tilladelse er på 1,4 millioner m³ årligt for nord og syd samlet, og det er denne mængde, som har indgået i den miljøkonsekvensvurdering, der er udarbejdet forud for meddelelse af tilladelserne.

Det er regionens vurdering, at en øget indvinding i nord med heraf afledt trafik, ikke vil have indflydelse på de driftsmæssige forhold for beboerne i forhold til vurderingerne i miljøkonsekvensvurderingen. Det skyldes, at driftstiderne ikke skal udvides, rapporten opererer med drift af værkerne i hele driftsperioden, og at den øgede trafik udelukkende er knyttet til nord.

Samtidig er det regionens vurdering, at der er god fremdrift i efterbehandlingen på de nordligste arealer, hvor der er indvundet råstoffer under grundvandsspejlet.

Region Sjælland kan således acceptere en samlet indvinding på 1,6 millioner m³ i 2020, såfremt øvrige vilkår omkring drift, støj m.v. i de gældende tilladelser kan



overholdes, herunder, som oplyst i anmeldelsen, at indvindingsmængden ikke forøges under grundvandsspejlet.

Side3/5

Region Sjælland finder ikke, at der er behov for at stille yderligere vilkår som konsekvens af den øgede indvindingsmængde.

Kommunens overordnede bemærkninger

Nymølle har i både 2018, 2019 og 2020 anmeldt overskridelse af den årligt ansøgte/tilladte råstofmængde for Hedehusene grusgrav.

Grundlæggende er det helt uacceptabelt, at der først, så sent på året oplyses om endnu en væsentlig overskridelse af den årlige indvindingsmængde. Det er Roskilde Kommunes synspunkt, at det skal oplyses i god tid inden den årlige indvindingsmængde overskrides, da formålet med at angive den årlige indvindingsmængde ellers fortaber sig.

Kommunen undrer sig i den forbindelse over, at overskridelserne er sket parallelt med, at der er foretaget miljøkonsekvensvurdering samt ansøgt og givet nye råstofgravetilladelser. Hvis der er en permanent større årlig indvinding af råstoffer, burde dette forhold have indgået i de indsendte ansøgninger.

Da det oplyses, at den samlede indvinding ikke er opdelt på de gældende tilladelser og dermed placeringen af disse, er det ikke muligt præcist at vurdere, hvordan den anmeldte overskridelse har betydning ifht. den gennemførte miljøkonsekvensvurdering.

Dette forhold undrer kommunen, og det syntes vanskeligt at håndhæve overskridelser, hvis den indvundne mængde ikke skal kobles på et konkret areal og dermed en konkret tilladelse.

Kommunen vurderer imidlertid, at den aktuelle anmeldelse helt konkret har haft betydning for trafikbelastningen ved udkørslen i nord. Derudover bør det desuden have betydning for planlægningen af efterbehandlingen i Hedehusene nord.

Kommunens konkrete bemærkninger

I det følgende beskrives Roskilde Kommunes konkrete bemærkninger.

Planmæssige interesser

Området ved Vindinge er præget af den omfattende grusgravning i lokalområdet. Der har i processen med udarbejdelse af miljøkonsekvensvurderingen fra kommunens side løbende været fokus på to overordnede synspunkter:

- Fælles rækkefølgeplan for hele graveområdet.
- Størst mulig retablering løbende.

Kommunen har således i høringssvarene understreget, at der skal fokuseres på, at det åbne gravefelt, inden for den enkelte indvindingstilladelse, begrænses mest muligt, både arealmæssigt og tidsmæssigt (retningslinje 12). Ligesom Roskilde Kommune har understreget hensynet til rekreative interesser, en hensigtsmæssig byudvikling samt vandforsyningsinteresser, når det gælder grave- og efterbehandlingsplanerne.



Her og nu er der endeligt hensynet til de mange borgere, der bor i Vindinge og i nærområdet, som dagligt lever med generne fra graveområdet. På længere sigt efter endt råstofgravning skal området overgå til rekreative formål i regi af Naturpark Hedeland samt til erhvervsformål.

Side4/5

Kommunen har særlig opmærksomhed på at sikre:

- At afviklingen af graveaktiviteter nær Vindinge sker hurtigst muligt.
- At delområder, hvorfra der ikke længere indvindes grus, reetableres så hurtigt som muligt.
- At det vestlige erhvervsområde kan udvikles inden for 4 år, og det samlede erhvervsområde inden for 8 år.

Kommunen har tidligere fremhævet, at det ikke er tilfredsstillende, at der ikke er udarbejdet en fælles rækkefølgeplan og reetableringsplan for råstofindvinding ved Vindinge. Det er understreget, at der bør fokuseres på, at få færdiggravet og få reetableret flere områder for at mindske størrelsen af de åbne graveområder.

På baggrund af den øgede udgravningshastighed i nord finder kommunen, at Regionen bør stille vilkår om, at Nymølle straks igangsætter udarbejdelse af en detaljeret rækkefølgeplan og reetableringsplan for råstofindvinding ved Vindinge Nord, således at der kan fokuseres på en løbende færdiggørelse af efterbehandlingen.

Trafikale konsekvenser

I forbindelse med udstedelse af gravetilladelse i april 2020 og tilhørende miljøkonsekvensvurdering har Roskilde Kommune kommenteret, at trafikafviklingen i spidsbelastningsperioder ikke er tilstrækkeligt undersøgt. Transporten af råstoffer fra grusgravene giver ofte store kødannelser og Roskilde Kommune har løbende modtaget klager fra borgere og de øvrige virksomheder, der benytter Vestre Hedevej. Det gælder både i indeværende år og i de foregående år. I 2019 skiftede Roskilde Kommune styreapparatet i krydset Københavnsvej – Vestre Hedevej og ændrede signalprogrammet for at forbedre trafikafviklingen i krydset. Ændringen har taget toppen af problemerne, men krydset er stadig meget sårbart overfor selv mindre variationer i trafikbelastningen, hvilket er et udtryk for, at krydset er på kapacitetsgrænsen i spidsbelastningsperioderne.

Byrådet har den 2. september 2020 godkendt salget af en erhvervsgrund på Vestre Hedevej på 41.000 m². Byrådet valgte på den baggrund at give anlægsbevilling til etablering af en ekstra svingbane på Store Hedevej i krydset ved Københavnsvej. Formålet med den ekstra svingbane er at sikre tilstrækkeligt kapacitet til afviklingen af trafikken, herunder som følge af øget trafik i forbindelse med frakørsel af råstoffer fra grusgravene.

På baggrund af ovenstående beslutning igangsætter Roskilde Kommune ikke yderligere tiltag.

Indtil krydset bliver ombygget, forventeligt i løbet af 2021, er det Roskilde Kommunes forventning, at Region inden for rammerne af gældende lovgivningen sikrer, at Nymølles lastbiltrafik fordeles i grusgravens åbningstid, således at der opstår mindst mulig kødannelse i spidsbelastningsperioderne.



Afsluttende bemærkninger

Side5/5

På baggrund af det fremsendte materiale bemærkes følgende:

- Nymølle har i både 2018, 2019 og 2020 anmeldt overskridelse af den årligt ansøgte/tilladte råstofindvinding for Hedehusene grusgrav, Vindinge Nord og Regionen bør fremadrettet sikre, at det oplyses, før overskridelse af indvindingsmængden sker, så der kan tages stilling til, hvorvidt den årlige indvindsmængde skal øge under hensyntagen til de afledte miljømæssige konsekvenser.
- Den øgede udgravningshastighed i nord bør medføre, at Regionen stiller vilkår om, at Nymølle straks igangsætter udarbejdelse af en detaljeret rækkefølgeplan og reetableringsplan, for råstofindvinding ved Vindinge Nord, således at der kan fokuseres på en løbende og hurtigere færdiggørelse af efterbehandlingen.
- Indtil krydset bliver ombygget, forventeligt i løbet af 2021, er det Roskilde Kommunes forventning, at Region inden for rammerne af gældende lovgivningen sikrer, at Nymølles lastbiltrafik fordeles i grusgravens åbningstid, således at der opstår mindst mulig kødannelse i spidsbelastningsperioderne.

På denne baggrund opfordrer Roskilde Kommune Region Sjælland til at afslå anmodningen om øget grusindvinding i Hedehusene grusgrav.

Roskilde Kommune forventer, at regionen inddrager kommunens bemærkninger i forbindelse med vurderingen af, hvorvidt der skal meddeles accept af den øgede råstofindvinding i Hedehusene grusgrav, Vindinge nord.

Roskilde Kommune stiller meget gerne op til en yderligere drøftelse af kommunens høringssvar.

Venlig hilsen

Kim Dahlstrøm
Afdelingschef Miljø og Byggesag
By, Kultur og Miljø

//

Pia Winther Bjergaarde
Miljømedarbejder
By, Kultur og Miljø